

ОСОБЕННОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА РАССЛЕДОВАНИЕМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ОВД НА ТРАНСПОРТЕ

Мамажонов Шерзод Таирович

Самостоятельный соискатель Университета общественной безопасности
Республики Узбекистан

Аннотация: Мақолада транспорт ИИБларида жиноятларни терговга олиш устидан прокурор назоратининг ижтимоий зарурати ўрганилади. Муаллиф прокурор назоратининг ҳуқуқий асосларини, транспорт соҳасида содир этиладиган жиноятларнинг ўзига хос хусусиятларини ҳамда тергов органларининг фаолиятини назорат қилишида прокурорнинг ваколатлари ва функцияларини таҳлил қиласди. Мақолада таъкидланишича, транспорт тизимининг интенсив ривожланиши ва турли хил жиноятлар таҳдидининг кучайиши шароитида прокурор назорати қонунийликни таъминлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиши, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва ҳуқуқий тартибот таъминлашида муҳим аҳамиятга эга. Тадқиқот натижаларида транспорт соҳасида жиноятларни тергов қилиши сифатини ошириши, прокурор назорати самарадорлигини кучайтириши ва ҳуқуқни муҳофаза қилиши тизимини тақомиллаштириши бўйича амалий тавсиялар берилган.

Калит сўзлар: прокурор назорати, транспорт ички ишлар органлари, жиноятларни тергов қилиши, қонунийлик, ҳуқуқий назорат, тергов органлари, транспорт хавфсизлиги, фуқароларнинг ҳуқуқлари, жабрланувчиларни ҳимоя қилиши, ҳуқуқий давлат

Аннотация: В статье исследуется социальная необходимость прокурорского надзора за расследованием преступлений в органах внутренних дел на транспорте в Республике Узбекистан. Автор анализирует правовые основы прокурорского надзора, специфические особенности преступлений, совершаемых в транспортной сфере, а также полномочия и функции прокурора в контроле за деятельностью следственных органов. В статье подчёркивается, что в условиях интенсивного развития транспортной системы и усиления угроз различных видов преступности прокурорский надзор имеет важнейшее значение для обеспечения законности, защиты прав и свобод граждан, предупреждения правонарушений и поддержания правопорядка. По результатам исследования даны практические рекомендации по повышению качества расследования преступлений в транспортной сфере, усилению эффективности прокурорского надзора и совершенствованию системы правоохранительной деятельности на транспорте.

Ключевые слова: прокурорский надзор, органы внутренних дел на транспорте, расследование преступлений, законность, правовой контроль, следственные органы,

Abstract: The article examines the social necessity of prosecutorial supervision over the investigation of crimes in transport internal affairs bodies in the Republic of Uzbekistan. The author analyzes the legal foundations of prosecutorial supervision, specific features of crimes committed in the transport sector, as well as the powers and functions of the prosecutor in controlling the activities of investigative bodies. The article emphasizes that in the context of intensive development of the transport system and increasing threats of various types of crime, prosecutorial supervision is of paramount importance for ensuring legality, protecting the rights and freedoms of citizens, preventing offenses, and maintaining law and order. Based on the research results, practical recommendations are provided for improving the quality of crime investigation in the transport sector, strengthening the effectiveness of prosecutorial supervision, and improving the law enforcement system in transport.

Keywords: prosecutorial supervision, transport internal affairs bodies, crime investigation, legality, legal control, investigative bodies, transport security, citizens' rights, victim protection, rule of law

Прокурорский надзор за расследованием преступлений, совершенных на транспорте, является важнейшим элементом правового механизма обеспечения правопорядка и общественной безопасности в Республике Узбекистан. В условиях динамичного развития транспортной инфраструктуры, интенсификации грузо- и пассажиропотоков, а также усиления интеграции Узбекистана в мировую транспортно-логистическую систему, значимость надзорной функции органов прокуратуры неуклонно возрастает. Проблемы, связанные с расследованием преступлений в транспортной сфере, приобретают особую социальную значимость, поскольку непосредственно затрагивают безопасность миллионов граждан и эффективность функционирования стратегически важной отрасли национальной экономики.

Прокуратура Республики Узбекистан, будучи единой централизованной системой, осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, органами государственной власти на местах, органами управления и контроля, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами [1]. Конституционное закрепление статуса прокуратуры как независимого органа, действующего от имени государства, обеспечивает необходимые правовые гарантии для осуществления эффективного надзора за деятельностью правоохранительных органов, включая ОВД на транспорте [2]. Одной из приоритетных задач органов прокуратуры является обеспечение законности в ходе досудебного производства по уголовным делам, что включает систематический контроль за деятельностью следственных подразделений органов внутренних дел.

Органы прокуратуры Узбекистана играют центральную роль в защите конституционных прав и свобод граждан, обеспечении верховенства закона и формировании правового государства. Прокурорский надзор за расследованием преступлений в транспортной сфере направлен на обеспечение правомерности процессуальных действий и решений должностных лиц органов внутренних дел, исключение фактов незаконного ограничения прав участников уголовного судопроизводства, а также своевременное выявление и устранение нарушений уголовно-процессуального законодательства. В условиях масштабной модернизации транспортной системы страны, реализации крупных инфраструктурных проектов и постоянно растущей угрозы различных видов преступности на транспорте прокурорский контроль становится неотъемлемым компонентом государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности.

Транспортные преступления в Узбекистане характеризуются значительным разнообразием и специфическими особенностями их совершения и расследования. К числу наиболее распространённых относятся преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта, хищения грузов и имущества пассажиров, мошенничество в сфере транспортных услуг, коррупционные правонарушения должностных лиц транспортных организаций, а также преступления террористической и экстремистской направленности. Географическое положение Узбекистана на пересечении важнейших транспортных коридоров Центральной Азии обуславливает повышенные риски совершения трансграничных преступлений, включая контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, незаконную миграцию и торговлю людьми.

Одной из характерных особенностей преступлений на транспорте является их высокая латентность, обусловленная спецификой транспортной деятельности, мобильностью преступников, множественностью потенциальных объектов посягательств и сложностью их своевременного выявления в условиях интенсивного движения транспортных средств. Значительная часть транспортных происшествий происходит на территориях, относящихся к юрисдикции различных правоохранительных органов, что объективно требует организации эффективного межведомственного взаимодействия и координации усилий в расследовании преступлений. Многообразие составов транспортных преступлений, начиная от административных правонарушений в области дорожного движения и заканчивая тяжкими и особо тяжкими преступлениями против жизни и здоровья граждан, предполагает дифференцированный подход к организации надзорной деятельности и необходимость специализации прокурорских работников.

Прокурорский надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия представляет собой самостоятельное направление деятельности прокуратуры, основным содержанием которого является проверка законности и обоснованности процессуальных решений следственных органов, соблюдения конституционных прав и свобод участников уголовного судопроизводства, полноты и объективности расследования. В контексте

расследования транспортных преступлений прокурор осуществляет надзор за своевременностью регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, законностью возбуждения или отказа в возбуждении уголовных дел, соблюдением процессуальных сроков расследования, качеством производства следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

Важнейшей задачей прокурора является обеспечение процессуальной самостоятельности следователя при одновременном недопущении произвола и нарушений закона в ходе расследования. Прокурор наделён полномочиями по отмене незаконных и необоснованных постановлений следователя, изменению квалификации преступления, даче обязательных для исполнения письменных указаний о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, квалификации преступления и объёме обвинения [3]. Реализация этих полномочий в сфере расследования транспортных преступлений требует от прокурорских работников глубоких познаний не только в области уголовного и уголовно-процессуального права, но и специальных знаний в области транспортного законодательства, технических норм и правил эксплуатации различных видов транспорта.

Прокурор обеспечивает защиту прав и законных интересов всех участников уголовного судопроизводства, включая подозреваемых и обвиняемых, потерпевших, свидетелей и иных лиц. В условиях расследования транспортных преступлений особое значение приобретает своевременная правовая оценка действий следственных органов по обеспечению возмещения материального ущерба потерпевшим от преступлений, принятию мер по розыску скрывшихся обвиняемых и похищенного имущества, наложению ареста на имущество. Прокурорский надзор за применением мер процессуального принуждения, включая избрание меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога, призван обеспечить баланс между интересами уголовного преследования и соблюдением конституционных прав граждан.

Существенным аспектом прокурорского надзора является его превентивная функция, направленная на предупреждение правонарушений в деятельности правоохранительных органов и устранение обстоятельств, способствующих их совершению. Выявляя типичные нарушения законности в работе следственных подразделений ОВД на транспорте, прокурор вносит представления об устранении нарушений закона, направляет информационные письма руководителям правоохранительных органов, проводит совместные совещания и координационные мероприятия по вопросам повышения эффективности борьбы с преступностью на транспорте. Особое значение имеет участие прокуроров в обобщении и анализе следственной и судебной практики по делам о транспортных преступлениях, выработке единообразных подходов к квалификации деяний и применению норм материального и процессуального права.

Эффективность прокурорского надзора непосредственно влияет на уровень общественного доверия к правоохранительной системе и государственной власти в

целом. Граждане вправе рассчитывать на то, что расследование преступлений, в том числе совершённых на транспорте, будет осуществляться объективно, всесторонне, полно, в строгом соответствии с требованиями закона и в разумные сроки. Недостатки в организации прокурорского надзора могут приводить к нарушениям прав участников процесса, необоснованному привлечению к уголовной ответственности невиновных лиц, непринятию мер к виновным, затягиванию сроков расследования и формированию у населения представления о неэффективности правоохранительной системы.

Коррупция в правоохранительных органах представляет собой одну из наиболее опасных угроз законности и правопорядка. Отсутствие действенного прокурорского контроля создаёт условия для злоупотреблений должностных лиц, незаконного воздействия на ход расследования, сокрытия преступлений от учёта, необоснованного прекращения уголовных дел и фальсификации доказательств. Системный и последовательный надзор прокуратуры за деятельностью следственных подразделений ОВД на транспорте является действенным механизмом противодействия коррупционным проявлениям, обеспечения неотвратимости ответственности за совершённые преступления и восстановления нарушенных прав граждан.

Реформирование правоохранительной системы Узбекистана, осуществляемое в рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития страны, предполагает существенное усиление роли прокуратуры в обеспечении законности и защите прав граждан [4]. Совершенствование законодательства о прокуратуре, укрепление процессуальной самостоятельности и независимости прокуроров, повышение их профессионального уровня и материально-технического обеспечения деятельности органов прокуратуры создают необходимые предпосылки для качественного улучшения надзора за расследованием преступлений. Внедрение современных информационных технологий в деятельность прокуратуры, создание электронных систем учёта и контроля за движением уголовных дел, развитие межведомственного электронного взаимодействия способствуют повышению оперативности и эффективности прокурорского реагирования на нарушения законности [5].

Анализ практики деятельности транспортных прокуратур показывает необходимость дальнейшего совершенствования организационных и правовых основ прокурорского надзора. К числу приоритетных направлений относятся усиление специализации прокурорских работников в сфере надзора за расследованием транспортных преступлений, развитие координационной деятельности правоохранительных органов, совершенствование методического обеспечения надзорной работы, расширение международного сотрудничества в сфере противодействия трансграничной преступности на транспорте. Особую актуальность приобретает разработка эффективных механизмов взаимодействия прокуратуры с транспортными предприятиями и организациями, общественными объединениями и гражданами в целях своевременного выявления и пресечения преступлений, защиты

прав потерпевших, создания атмосферы нетерпимости к любым проявлениям противоправного поведения.

Важным направлением деятельности транспортных прокуратур является участие в правотворческой работе, подготовке предложений по совершенствованию уголовного, уголовно-процессуального и транспортного законодательства, устранению пробелов и противоречий в правовом регулировании. Прокуроры, обладая значительным опытом практической работы и глубокими познаниями в области действующего законодательства, способны вносить обоснованные предложения по совершенствованию правовых норм, регламентирующих ответственность за транспортные преступления, процедуры их расследования, порядок защиты прав участников уголовного судопроизводства. Участие прокуратуры в экспертизе проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы обеспечения безопасности на транспорте, позволяет своевременно выявлять положения, которые могут создавать условия для совершения правонарушений или препятствовать эффективному осуществлению правоохранительной деятельности.

Существенное значение имеет правовое просвещение населения и разъяснительная работа по вопросам безопасности на транспорте, ответственности за совершение транспортных преступлений, порядка защиты нарушенных прав. Прокуратура, используя различные формы взаимодействия со средствами массовой информации, образовательными учреждениями, трудовыми коллективами, способствует формированию правовой культуры граждан, повышению уровня их правосознания, развитию активной гражданской позиции в вопросах обеспечения общественной безопасности. Информирование населения о результатах прокурорского надзора, о мерах, принимаемых к нарушителям законности, о восстановлении нарушенных прав граждан укрепляет доверие к правоохранительной системе и стимулирует граждан к содействию в выявлении и раскрытии преступлений.

Социальная необходимость прокурорского надзора за расследованием преступлений ОВД на транспорте обуславливается его незаменимой ролью в обеспечении верховенства закона, защите конституционных прав и свобод граждан, поддержании общественной безопасности и правопорядка. В условиях сложной и динамично развивающейся транспортной инфраструктуры Узбекистана прокурорский контроль позволяет не только оперативно реагировать на выявленные нарушения законности, но и осуществлять профилактическую работу, направленную на предупреждение преступлений и правонарушений, совершенствование деятельности правоохранительных органов. Эффективный прокурорский надзор способствует повышению качества предварительного расследования, обеспечению процессуальных гарантий участников уголовного судопроизводства, что в конечном итоге влияет на снижение уровня преступности в транспортной сфере и укрепление законности. Дальнейшее совершенствование механизма прокурорского надзора, развитие специализации прокурорских работников, расширение взаимодействия с государственными органами и институтами гражданского общества, внедрение

передового отечественного и зарубежного опыта являются важнейшими направлениями повышения эффективности деятельности прокуратуры в сфере обеспечения правопорядка и безопасности на транспорте.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» от 29.08.2001 г. № 257-II (в ред. от 03.01.2023) // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2001. № 9-10. Ст. 164.
2. Конституция Республики Узбекистан (принята 08.12.1992, в ред. от 30.04.2023) // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. 1993. № 1. Ст. 1.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан от 22.09.1994 г. № 2013-XII (в ред. от 29.12.2022) // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. 1995. № 1. Ст. 1.
4. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Республики Узбекистан» от 07.02.2022 г. № УП-4947 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2022. № 6. Ст. 70.
5. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления на основе современных методов управления и цифровых технологий» от 05.10.2020 г. № ПП-4853 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2020. № 40. Ст. 635.
6. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел» от 10.04.2017 г. № УП-5005 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 15. Ст. 223.
7. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий надёжной защиты прав и свобод граждан» от 07.05.2018 г. № УП-5442 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2018. № 19. Ст. 393.
8. Прокурорский надзор. Учебник. Ташкент: ТГЮУ, 2020. 432 с.
9. Саидов А.Х. Конституционное правосудие в Узбекистане: становление и развитие. Ташкент: ТГЮИ, 2015. 428 с.
10. Пулатов Б.Х. Прокурорский надзор. Учебник. Ташкент, 2009. – 425 с.